



Biroul Secretariatului Senatului  
Bp 148 09.05.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
358/11.06.2018

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă de modificarea și completarea  
punctelor 20), 23 și 27 ale articolului 2 din Legea nr.61/1991  
pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de  
conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice**

Analizând propunerea legislativă de modificarea și completarea punctelor 20), 23) și 27) ale articolului 2 din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice (b148/4.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1684/10.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D343/11.04.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.2 din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, în sensul instituirii posibilității servirii și consumului de băuturi alcoolice în cazul evenimentelor organizate în scop de recreere sau a manifestărilor cultural-artistice, precum și al abilitării „autorității publice locale” să aprobe organizarea anumitor tipuri de evenimente ce au scop de recreere și divertisment.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege privind modificarea art.2 pct.20, 26 și 27 din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice”.

4. Având în vedere exigențele de tehnică legislativă, și în corelare cu titlul propus, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - La articolul 2 din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.96 din 7 februarie 2014, punctele 20, 23 și 27 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.20**, semnalăm că în textul propus nu se mai regăsește condiția ca fapta constând în servirea de băuturi alcoolice să se săvârșească **în imediata apropiere** a locului în care au loc adunările publice și nici condiția ca fapta constând în consumul de băuturi alcoolice să fie săvârșită **de către participanții la adunările publice**. Precizăm că, în redactarea propusă, textul instituie **o interdicție generală**, aplicabilă pe tot teritoriul României, privind servirea și consumul de băuturi alcoolice pe timpul desfășurării adunărilor publice, grevelor și manifestărilor sportive, „cu excepția evenimentelor organizate în scop de recreere și divertisment sau a manifestărilor cultural-artistice”.

Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea corespunzătoare a textului.

6. La **pct.27**, semnalăm că teza a doua a normei propuse nu instituie, de fapt, o veritabilă excepție de la dispoziția cuprinsă în teza întâi. Avem în vedere faptul că, potrivit tezei întâi, fapta constituie contravenție numai dacă este săvârșită **în perimetrul apropiat imobilelor cu destinația de locuințe sau cu caracter social, în mediul urban**, în vreme ce teza a doua stabilește posibilitatea „autorității

publice locale” de a aproba desfășurarea unor evenimente **în afara perimetrului apropiat imobilelor cu destinația de locuințe.**

Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse, sub acest aspect.

În plus, întrucât autoritățile publice locale sunt autorități deliberative și autorități executive, semnalăm că referirea generică la „autoritatea publică locală” nu este suficient de precisă, astfel încât textul trebuie reanalizat și reformulat din acest punct de vedere.

  
**PRESEDINTE**  
[REDACTED]  
**dr. Dragos ILIESCU**

București

Nr. 434 / 9.05.2018.

**L. nr. 61/1991**

M. Of. nr. 196/27 sep. 1991

*Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 96/7 feb. 2014

Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme  
de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

437